



## Diputació de Girona

### PLA ESTRATÈGIC DE SUBVENCIONS (2014- 2016)

#### EXPOSICIÓ DE MOTIUS

La cooperació i l'assistència als municipis, en les seves vessants tècnica, econòmica, cultural i social se situen en el centre de les estratègies de la Diputació de Girona, per la seva vocació essencial de promoure la dinamització de l'economia i millorar la qualitat de vida de les persones, mitjançant actuacions dirigides a l'equilibri territorial, especialment en aquests moments de greu crisi econòmica.

Les subvencions són una de les activitats estratègiques de la Diputació, en tant que constitueixen el mitjà legal per fomentar i col·laborar en totes les iniciatives sorgides en el territori que participen de les sinergies necessàries per optimitzar el treball conjunt de tots els agents socials i econòmics.

El present Pla Estratègic de Subvencions de la Diputació de Girona per al període 2014-2016 té la seva base normativa en l'article 8 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, la qual disposa que les administracions que proposin l'establiment de subvencions han de concretar en un pla estratègic de subvencions els objectius i efectes que es pretenen amb l'aplicació del pla, el termini per a la seva consecució, els costos previsibles i les seves fonts de finançament, supeditant-ho, en qualsevol cas, al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

L'aprovació d'un pla estratègic de subvencions és un pas més en el procés de racionalització de les administracions públiques, en tant que obliga que la gestió de les subvencions es realitzi d'acord amb els principis de publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no-discriminació, així com l'eficàcia en el compliment dels objectius fixats i l'eficiència en l'assignació i utilització dels recursos públics, amb total subjecció al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

Aquest Pla Estratègic de Subvencions vol destacar, d'acord amb la normativa vigent, que el procediment ordinari de concessió de les subvencions és el règim de concurrència competitiva. El procediment de subvencions per concessió directa comprèn aquelles subvencions previstes nominativament en el pressupost de la Diputació, aquelles subvencions l'atorgament de les quals vingui imposat per una norma de rang legal, i, excepcionalment, aquelles altres subvencions en què s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari, o altres degudament justificades que en dificultin la convocatòria pública, per la seva especificitat, la identificació o previ acotament dels beneficiaris potencials, o altres circumstàncies anàlogues.

En conseqüència, el pressupost de la Diputació haurà d'adequar les seves previsions al principi i objectius aquest Pla Estratègic de Subvencions.

# TÍTOL I - LES SUBVENCIONS: PRINCIPIS, OBJECTIUS I EFECTES

## Capítol I Disposicions generals

Article 1. L'establiment de les subvencions que atorgui la Diputació en el període 2014-2016 s'ajustarà al que preveu aquest Pla.

La gestió de les subvencions es realitzarà de conformitat amb l'objecte, finalitats i principis que s'estableixen en aquest Pla.

Article 2. L'establiment efectiu de les subvencions previstes en aquest Pla exigirà la inclusió de les consignacions corresponents en el pressupost de la Diputació de cada exercici, i l'aprovació de les bases reguladores de la seva concessió.

Article 3. L'establiment de subvencions queda supeditat al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, per la qual cosa les consignacions pressupostàries que s'aprovin i les bases reguladores de la seva concessió s'adequaran en cada moment a aquests objectius.

Article 4. L'aprovació d'aquest Pla no genera drets a favor dels potencials beneficiaris, els quals no podran exigir indemnització o compensació de cap mena en el supòsit que el Pla no es porti a la pràctica en els seus propis termes.

## Capítol II. Objecte

Article 5. És objecte d'aquest Pla l'establiment normalitzat de canals de cooperació dirigits a la coordinació dels serveis municipals per garantir-ne la prestació integral i adequada a tot el territori, a fomentar el desenvolupament econòmic i social de les comarques gironines i a promocionar els seus interessos peculiars.

## Capítol III. Principis, objectius i efectes

Article 6. Els principis, objectius i efectes d'aquest Pla són:

### a) Principis:

Publicitat, transparència, concurrència i objectivitat.

Eficàcia en el compliment dels seus objectius.

Eficiència en l'assignació i utilització dels recursos públics.

Igualtat i no-discriminació de ciutadans o sectors.

Planificació i integració de les actuacions.

Distribució equitativa i sostenible dels recursos.

Cooperació entre administracions.

Col·laboració amb els diversos agents del territori.

Coordinació en l'organització i articulació de les accions.

Garantia de bones pràctiques en la regulació i ordenació per establir requisits, barems i sistemes de control i avaluació.

Adaptabilitat dels recursos a les necessitats.

Optimització de la gestió.

b) Objectius:

Fomentar aquelles activitats que projectin i singularitzin el territori.

Fomentar activitats i projectes innovadors que aportin un valor afegit a la comunitat.

Promocionar i fomentar els valors cívics i de compromís en el futur dels actius estratègics i humans del territori.

Articular els canals de cooperació amb els ens locals per millorar-ne l'actuació al conjunt del territori.

Fomentar el suport a les associacions i altres entitats sense finalitat lucrativa que promoguin activitats i projectes destinats a la ciutadania.

c) Efectes:

La instauració d'uns recursos reglats que optimitzin la gestió de la Diputació.

Contribuir a la dinamització de l'economia.

Promoure l'ocupació.

L'equilibri territorial pel que fa als serveis municipals.

#### **Capítol IV. Beneficiaris**

Article 7. La Diputació de Girona concedirà subvencions a favor dels ens locals. També a favor d'organitzacions no lucratives o empreses, amb la finalitat de fomentar la realització d'activitats d'utilitat pública o interès social.

Excepcionalment, i sempre que s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari, o altres degudament justificades que en dificultin la convocatòria pública, es podrà concedir subvencions per concessió directa.

Les subvencions directes es canalitzaran pels òrgans que tinguin atribuïda la competència per a l'atorgament d'aquest tipus de subvencions, o bé per part d'aquells òrgans que, per delegació, també la tinguin atribuïda.

En qualsevol cas, el marc legal aplicable per a l'atorgament de subvencions mitjançant concessió directa serà la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions; el Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, que n'aprova el Reglament, i l'Ordenança general de subvencions de la Diputació de Girona, aprovada definitivament amb data 16 d'abril de 2012.

D'acord amb el referit marc legal, les subvencions es poden atorgar directament, sense concurrència competitiva ni publicitat prèvia, en els supòsits següents:

a) Quan estiguin consignades nominativament en el pressupost general de la Diputació.

b) Quan l'atorgament o la quantia els imposi a la Diputació una norma de rang legal.

c) Amb caràcter excepcional, quan es tracti de subvencions en què s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari, o altres raons degudament justificades que en dificultin la convocatòria pública.

A l'efecte de poder concretar alguns dels supòsits que motivarien la concessió directa de les subvencions, en funció de les raons descrites a l'apartat c precedent, es relacionen, a títol enunciatiu i no exhaustiu, com a elements referenciables, i 'entre d'altres que puguin concórrer-hi també, els següents:

1) Que en el moment de la convocatòria no existeixin les circumstàncies que amb posterioritat han originat la sol·licitud de la subvenció.

2) La impossibilitat de finançar, amb recursos propis, l'objecte per al qual se sol·licita la subvenció i el fet de tenir el peticionari de la subvenció l'obligació legal de realitzar l'actuació de què es objecte la petició de la subvenció.

3) Qualsevol altra raó degudament justificada a la petició.

## **Capítol V. Eixos estratègics**

El Pla Estratègic de Subvencions 2014-2016 busca augmentar la coherència de les subvencions de la Diputació de Girona entre les institucions públiques i privades, els recursos i les seves necessitats. Aquesta coherència es persegueix mitjançant unes línies estratègiques que s'agrupen en tres eixos:

a) La vertebració del territori que comprèn la demarcació de Girona, tot insistint particularment en els aspectes de relació entre els ajuntaments, el teixit associatiu dels municipis, les institucions i les administracions públiques que incideixen en les relacions socials, culturals i de promoció econòmica i financera dels municipis de la província.

Amb aquesta vertebració es pretén:

1. Potenciar els serveis i els recursos associats a les competències municipals i les de la mateixa Diputació.

2. Potenciar els sistemes de participació socials, per facilitar al màxim l'accés als diferents serveis.

b) L'adaptació dels recursos a les necessitats mitjançant la diversificació de les disponibilitats i dels sectors de l'activitat que són subvencionables i, també, adaptant l'oferta econòmica de la Diputació en aquells sectors que tradicionalment han estat destinataris d'aquesta activitat de foment.

Amb aquest objectiu genèric es persegueix:

1. El suport als col·lectius especialment necessitats.

2. El suport al finançament de les activitats municipals.

3. La participació en la cooperació per al desenvolupament, amb especial incís en aquells aspectes que tenen a veure amb la promoció econòmica i l'emprenedoria a la demarcació de Girona.

c) El coneixement com a recurs que suposa la gestió d'eines d'informació concretes, així com la consideració de les persones que treballen en la prestació dels diferents serveis d'interès per a la comunitat, com a element central a considerar si es vol garantir una bona gestió dels recursos i la millor adequació d'aquests a les finalitats perseguides.

El coneixement com a recurs es materialitza en:

1. La promoció de la informació, amb caràcter general.
2. La investigació, el desenvolupament, la innovació i la formació.

L'establiment efectiu de les subvencions previstes en aquest Pla Estratègic requerirà la consignació pressupostària i l'aprovació, en el seu cas, de les corresponents bases de la convocatòria o, en altres casos, la resolució o acord que aprovi la concessió directa. En definitiva, qualsevol concessió de subvencions quedarà supeditada al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

## **Capítol VI. Control i Avaluació**

El control i avaluació de resultats derivats de l'aplicació del present Pla Estratègic serà realitzat per la Intervenció de la Diputació de Girona, seguint les directrius definides a l'article 12 del Reglament de la Llei general de subvencions, referents al règim de seguiment i avaluació contínua del Pla.

La Intervenció podrà reclamar la col·laboració dels diferents centres gestors de les àrees de la Diputació afectades pel Pla, per tal de desenvolupar les seves atribucions en matèria de seguiment i avaluació.

Finalitzada la vigència del Pla, la Intervenció emetrà un informe d'avaluació sobre l'estat d'execució dels objectius que s'hi plantegen.

D'acord amb l'esmentat informe, s'elaborarà una proposta amb suggeriments per a la redacció del següent Pla Estratègic de Subvencions.

## **TÍTOL II - LÍNIES DE SUBVENCIONS I PROGRAMES**

En aquest títol es desenvolupen les diferents línies d'ajuts. A cadascuna de les tres àrees —Règim Econòmic i Noves Tecnologies, Cooperació Local, Cultural i d'Acció Social, i Acció Territorial— es mencionaran els diferents centres de cost que generen subvencions i a cadascun d'aquests es relacionaran les diferents línies d'ajuts.

A cada línia d'ajut es farà esment de la denominació de l'ajut i la forma d'atorgament. Es farà constar si la subvenció s'atorga en règim de concurrència o en algun dels supòsits de concessió directa que preveu l'article 15 de l'Ordenança general de subvencions: aquelles consignades nominativament en el pressupost, aquelles que s'atorguin per una norma de rang legal o aquelles que s'atorguin per acreditar-se raons de caràcter públic, social, econòmic o humanitari, o altres raons degudament justificades que en dificultin la convocatòria pública.

En tractar-se de subvenció directa, caldrà també especificar si l'atorgament es realitza directament, a través de una resolució o acord, o bé aquesta resolució o acord s'instrumentalitza mitjançant un conveni de concessió de subvenció.

Cadascuna de les denominacions de l'ajut i forma d'atorgament es dividiran en els epígrafs següents:

- 1) Objectius
- 2) Perfil dels beneficiaris
- 3) Efectes a aconseguir amb l'atorgament de la subvenció

4) Costos previsibles

5) Finançament (si s'atorga amb fons propis, en col·laboració amb altres ens, etc.)

6) Centre gestor

7) Concurrencia o possibles incompatibilitats amb altres subvencions

S'adjunta com a annex la relació de les diferents línies de subvencions. Aquesta relació només tindrà eficàcia quan la Diputació aprovi les bases i la seva convocatòria, sense perjudici de les modificacions que aquesta corporació vulgui introduir-hi.

La relació que hi consta és a títol enunciatiu, i no implica que la corporació quedi vinculada al desenvolupament i posada en pràctica de les línies de subvencions relacionades en el Pla, sense perjudici d'altres que en puguin sorgir.