



Núm. 15, juny de 2023

Nova versió de la *Guia per elaborar l'ordenança fiscal del servei de cementiri*

Presentació de la nova versió

Al setembre de 2022 us vam presentar la *Guia per elaborar l'ordenança fiscal del servei de cementiri* per tal d'ampliar el catàleg de models rellevants per a la gestió de cementiris del Servei d'Assistència als Municipis per a la Gestió de Cementiris i Serveis Funeraris.

Es tracta d'una proposta normativa per ajudar els ajuntament a definir un model de gestió econòmica del servei de cementiri que compti amb les màximes garanties legals i s'adapti a les necessitats i requeriments diferenciats de cada ens local. Tot i que continua vigent en la major part del seu contingut, n'hem elaborat una segona versió que incorpora les següents novetats principals:

- ✓ Desapareix del procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals la fase de consulta pública prèvia, d'acord amb la Sentència 108/2023 de 31 de gener, del Tribunal Suprem, que crea jurisprudència. Es manté però aquesta fase per l'elaboració de les ordenances municipals reguladores de prestacions patrimonials no tributàries per la prestació del servei de cementiri.
- ✓ S'han eliminat les fases de planificació i avaluació normativa al interpretar d'una obligació només exigible a l'Administració General de l'Estat.
- ✓ Pel que fa al servei de cementiri, es defuig l'obligació de sol·licitar l'informe preceptiu que determina l'article 20.6 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals en el procediment d'aprovació de l'ordenança municipal reguladora de prestacions patrimonials no tributàries.

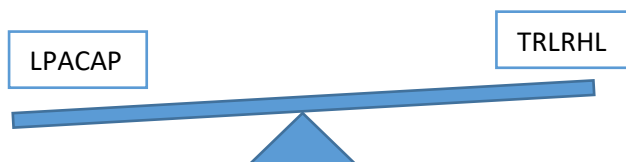
Aquests canvis han provocat que s'hagi reestructurat la guia i modificacions dels models de documents que podeu consultar a la nova versió del document:

[*Guia per elaborar l'ordenança fiscal del servei de cementiri, versió 2*](#)

Justificació dels canvis

La Sentència 108/2023 de 31 de gener, del Tribunal Suprem

La qüestió discutida ha consistit en determinar si en l'elaboració de les ordenances fiscals municipals, s'ha d'observar el tràmit de consulta pública prèvia previst a l'article 133 de la LPACAP o, pel contrari, si de conformitat amb el disposat a la DA 1a del mateix text legal, és suficient atendre el procediment previst en els articles 15 a 19 del TRLRHL



A l'anterior versió de la guia, s'inclouïa la fase de consulta pública prèvia dins del procediment d'aprovació de l'ordenança fiscal d'acord amb l'informe de la Direcció General de Tributs, de 10 de gener de 2018, que en determinava la seva obligatorietat en el supòsit d'aprovació però no en el de modificació.

En la sentència 108/2023 de la Sala Contenciosa-Administrativa del Tribunal Suprem, es fixa com a criteri interpretatiu que l'article 17 del TRLRHL constitueix legislació especial per raó de la matèria, pel que, d'acord amb la D.A. 1a, apartat 1r, de la LPACAP, **no resulta exigible seguir el tràmit de consulta pública prèvia, com a tràmit previ al procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals.** És per aquest motiu que hem modificat la Guia i l'hem adaptat a la jurisprudència.

Malgrat això, pel que fa a les **ordenances municipals reguladores de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari**, al no tenir legislació especial per raó de la matèria, queden excloses de l'aplicació de la doctrina del Tribunal Suprem i preval l'article 133 de la LPACAP: **caldrà incloure la fase de consulta pública prèvia** en la tramitació de l'expedient de la seva aprovació.

La planificació i avaluació normativa

La nova versió de la guia també elimina del procediment d'aprovació d'ordenances, tant fiscals com municipals, **les fases de planificació i avaluació normativa**, previstes als articles 132 i 130 respectivament de l'LPACAP. Cal tenir en compte que aquesta no és una qüestió gens pacífica i que es tracta d'un canvi interpretatiu del Servei que ha elaborat la Guia, al considerar que es tracta d'obligacions aplicables a l'Administració General de l'Estat i no a les Entitats Locals.

El canvi de criteri, es fonamenta en diferents sentències, d'entre les quals destaca la 55/2018, de 24 de maig de 2018 per la que es declaren inconstitucionals diversos extrems dels preceptes que regulen la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària de l'LPACAP.

Tot i l'eliminació formal de les fases de planificació i avaluació normatives del procediment, considerem que us poden resultar d'utilitat en la gestió municipal de la normativa i constitueixen una forma adequada de mantenir els reglaments i ordenances actualitzats, vigents i ordenats.

Us recordem els objectius i el contingut proposat del pla anual normatiu i de l'avaluació normativa:

Pla anual normatiu	Avaluació normativa
Document que inclou les iniciatives legals o reglamentàries que s'hagin d'aprovar l'any següent i que es recomana que aprovi el Ple de la corporació anualment.	Document de revisió periòdica de la normativa per tal de garantir el compliment dels principis de bona regulació i comprovar si les mesures adoptades han aconseguit els objectius previstos.
<u>Model de pla anual normatiu</u>	<u>Model d'informe d'avaluació normativa de l'Ordenança fiscal del servei de cementiri</u>

El paper de la Comissió de Preus de Catalunya

L'últim canvi que destaquem a la revisió de la guia només afecta a l'aprovació de l'ordenança no fiscal reguladora de prestacions patrimonials no tributàries, quan la gestió del servei és de forma directa mitjançant personificació privada o de forma indirecta.

La disposició final 12a de la LCSP, que introdueix un nou apartat 6 a l'article 20 del TRLRHL, determina que les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari s'han d'establir mitjançant ordenança. Les ordenances reguladores d'aquestes tarifes a percebre pels serveis afectats hauran de ser informades per les Administracions Públiques que tinguin reconegudes facultats d'intervenció.

La Comissió de Preus de Catalunya és un òrgan col·legiat que té per finalitat l'exercici de les funcions d'intervenció en relació a l'aprovació i la modificació dels preus dels subministraments d'aigua, transport urbà de viatgers, companyies ferroviàries d'àmbit autonòmic o de les tarifes dels béns i serveis subjectes al règim d'autorització i de comunicació administrativa d'àmbit autonòmic. Fora d'aquestes matèries es declara incompetent i davant l'absència d'una administració pública amb atribucions d'intervenció es considera que es pot obviar el tràmit de petició d'informe. En el cas que es vulgui aprovar una ordenança no fiscal d'alguna de les matèries de les relacionades com a funcions de la Comissió de Preus de Catalunya, caldrà seguir les recomanacions de la [Resolució I CPC Llei 9/2017, de 3 d'abril de 2019](#).

A la nova versió de la guia, per una banda hem inclòs l'obligatorietat de sol·licitar l'informe preceptiu que determina l'article 20.6 del TRLRHL durant la instrucció del procediment general d'aprovació de l'ordenança municipal però per a l'àmbit específic del servei de cementiri, donat que cap administració pública té atribuïda la facultat d'intervenció, determinem que no cal sol·licitar aquest informe. Caldrà fer constar aquest fet en l'expedient i continuar amb la seva tramitació.

A la *Guia* també hi trobareu exemples i informació pràctica diversa per tal de facilitar l'adaptació dels models a la realitat dels municipis i dels seus cementiris, i enllaços a la sessió de presentació dels treballs que es va dur a terme el passat 27 de maig de 2022, de la qual podreu visionar el vídeo i descarregar-vos les presentacions.

Esperem que aquesta actualització de la Guia us sigui d'utilitat i restem a la vostra disposició a través del [Portal de suport](#) per a qualsevol dubte o incidència.