



CASOS PRÀCTICS AMB SOLUCIONS PROCÉS SELECTIU TAG-A2 DIPUTACIÓ DE GIRONA 03/05/2023

CAS PRÀCTIC NÚM. 1 (Màxim 15 punts)

Un ajuntament ha de continuar prestant el servei de guarderia i atès que l'antiga concessió finalitza en un any, s'ha de prendre la decisió d'impulsar un altre cop una concessió de serveis o canviar a un contracte de servei.

Contesta a les següents preguntes:

- 1- Explica els pro i contres de cadascun dels models i decanta't per una de les opcions, fent especial èmfasi en els aspectes econòmics del contracte i la seva tramitació (màxim 5 punts).

Resposta:

Cal diferenciar entre concessió i contracte de serveis. Cal tenir en compte: risc i ventura del contractista, preu repercutit per oferta i demanda, objecte, termini (25 anys per concessió de serveis, 5 anys per contracte de serveis), reequilibri econòmic-financer, modificacions, estudi econòmic, recuperació i inversió...

- 2- Un cop l'ajuntament ha triat la teva opció, s'aprova l'expedient i comença el procés de licitació. Durant el procés d'avaluació de les proposicions, ets el President de la Mesa: Explica una conducta col·lusòria que pugui haver dut a terme una empresa o un grup d'empreses i explica quins passos proposaries a la Mesa de contractació i a l'òrgan de contractació (màxim 2,5 punts).

Resposta:

Les conductes col·lusòries són pràctiques que fan les empreses per alterar la licitació: pactar preus, fer una UTE quan no caldria...

Article 150 LCSP parla de les conductes col·lusòries.

- 3- Un cop salvada la situació de col·lusió empresarial, l'òrgan de contractació adjudica el contracte i la segona empresa classificada impugna l'acord d'adjudicació davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic perquè considera que hi ha determinats aspectes dels criteris d'adjudicació dels plec de clàusules administratives particulars que no s'ajusten a llei. Quins arguments utilitzaries per defensar l'ajuntament davant del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic? (màxim 5 punts).

Resposta:

Els plecs ja han passat el seu procés. Quan impugno l'acord d'adjudicació NO puc anar contra els plecs perquè aquests ja han passat el seu procés, excepte que hi hagi clàusules nul·les de ple dret, que es poden impugnar sempre.

Puntuació extra per qui parli de la nova doctrina del TSJUE: també pots atacar clàusules obscures dels plecs que podrien lesionar els seus drets a un licitador.

- 4- Finalment i en execució del contracte, l'empresa es queixa reiteradament que l'Ajuntament paga amb molt de retard les factures. Finalment l'empresa fa arribar un llistat de totes les factures pagades amb retard i reclama únicament els interessos de demora (als quals afegeix l'IVA i una indemnització per costos de cobrament). És possible aquesta reclamació o cal també reclamar el principal. Es pot utilitzar el procediment per fer efectius els deutes de les administracions regulat ad hoc a la LCSP ? Si és així, explica les principals característiques (màxim 2,5 punts).

Resposta:

Existeix un procediment per a reclamar interessos. Només pots reclamar interessos per haver pagat tard (art. 199 LCSP regula el procediment), i cal explicar com es fa.

CAS PRÀCTIC NÚM. 2 (Màxim 15 punts)

La Diputació de Girona ha promogut la contractació d'unes obres, respecte a la qual s'ha proposat un plec de clàusules administratives particulars, en el qual consten, entre altres, les qüestions següents:

- Termini d'execució: 16 mesos.
- PEC: 1.500.000,00 euros
- En el plec de clàusules administratives particulars es preveu una possible modificació del 20 per cent del preu inicial del contracte.
- Es preveu una garantia definitiva del 7% sobre el preu d'adjudicació.
- La puntuació dels criteris d'adjudicació es calcula sobre 100 punts, incloent-hi els següents:
 - o El preu: un 45%.
 - o L'experiència i qualificació professional del personal de l'empresa licitadora que s'hauria d'adscriure a l'obra: un 20%.
 - o Memòria tècnica: 35%

Contesta a les següents preguntes:

- 1- És viable jurídicament el percentatge de modificació del contracte previst en el plec? En quines condicions es pot plantejar aquesta modificació? Especifiqui les particularitats que estableix la LCSP per a les modificacions dels contractes d'obres. (màxim 2 punts).

Resposta:

És viable (Art. LCSP).

Particularitats del contracte d'obres (art. LCSP).

Modificacions convencionals i modificacions legals.

Calia que es parlés de la viabilitat, de les condicions i de les particularitats del contracte d'obres.

- 2- Quin és el valor estimat del contracte? Detalleu tots els conceptes que s'hi integren, tot indicant els preceptes legals aplicables (màxim 1 punt)

Resposta:

Art. LCSP: pressupost + modificacions + pròrrogues.

No inclou l'IVA.

Es valora positivament que diguin l'article de la Llei i que facin el càlcul i diguin l'import.

- 3- És viable jurídicament establir els criteris establerts en aquest supòsit per a la selecció del contractista?, en quines condicions són viables aquests criteris? En el cas que algun no ho sigui, indiqueu la raó. (màxim 3 punts)

Resposta:

Estaria bé si el 35% fos judici de valor i el 75% restant fos de forma automàtica. Si no és així, no és viable jurídicament.

“Memòria tècnica” s'hauria de desgranar subcriteris.

Solvència addicional?

- 4- És correcta la garantia definitiva que ha previst l'òrgan de contractació el plec de clàusules administratives? En quin termini s'ha de constituir la garantia definitiva? Quines són les formes en les quals pot prestar-se la garantia definitiva? Quina situació es produeix si no es constitueix la garantia definitiva? (màxim 3 punts)

Resposta:

Si no has complert el requeriment: 3% de penalitat per haver-me fet perdre el temps, aleshores quedes exclòs i adjudiquem al següent.

Cal dir que la garantia és un 5% i no un 7%.

Les formes per constituir la garantia són les contemplades a l'article 150 LCSP i el termini de constitució són 10 dies hàbils (art. 150.2 LCSP)

- 5- Quin és el procediment d'adjudicació que haurà de seguir l'òrgan de contractació, d'acord amb el que es disposa en la LCSP? Quins són els trets bàsics d'aquest procediment en aquest supòsit? (màxim 2 punts)

Resposta:

Aquí s'hauria de fer la reflexió entre fer servir un procediment obert ordinari o un procediment simplificat, i dir-ne els trets bàsics (art. 159 LCSP).

També podrien fer servir un obert ordinari perquè amb la puntuació aquesta és possible.

- 6- Quina és la publicitat de l'anunci de licitació que s'haurà de realitzar ? (màxim 1 punt)

Resposta:

La publicitat s'ha de fer en el perfil del contractant. S'hauria de dir l'article de la Llei.

No es publica al BOP ni al BOE!!!

- 7- Com i en quines condicions es formalitzarà el contracte que s'adjudiqui en el procediment? Haurà de publicar-se la formalització del contracte? En quines condicions i de quina forma? (màxim 1 punt)

Resposta:

Article 153 LCSP explica la formalització del contracte, va lligat amb l'article 151.

La resposta dependrà de si han triat el procediment obert o el simplificat.

- 8- Es podria ampliar el termini d'execució de l'obra? En quin moment s'hauria de tramitar? (màxim 1 punt)

Resposta:

Article 159 LCSP: causes no imputables al contractista pel temps perdut, excepte que el contractista demani un temps menor.

També cal citar l'article 29.

Important: cal lliurar l'obra a l'administració. Si arriba el final del termini i no s'ha lliurat, el termini es pot ampliar.

Sempre ho ha de sol·licitar el contractista abans que finalitzi el termini.

El director d'obra ha de fer un informe dient a qui és imputable el retard: a l'administració, al contractista, a ningú? En el cas que sigui imputable al contractista, amplio pel temps perdut i poso penalització.

- 9- Quins serien els recursos aplicables a l'expedient de contractació? Es podria interposar el recurs especial en matèria de contractació contra l'acord d'adjudicació del contracte?, Són potestatsius els recursos que es podrien interposar? (màxim 1 punt)

Resposta:

Cal identificar els recursos: distingir entre el potestatiu de reposició i el contenciós (Llei 39/2015) i el recurs especial.

Sí que es pot interposar recurs especial.

Els recursos sempre són potestatsius, pots anar al contenciós.

En el cas específic del contracte d'obres, si és inferior a 3 milions no es pot interposar recurs especial (art. 44 LCSP)

CAS PRÀCTIC NÚM. 3 (Màxim 15 punts)

En aquest cas pràctic, a part de la valoració indicada a continuació de cada pregunta, s'atorgaran fins a 2 punts més pel conjunt de respostes en funció del "nivell de formació general, la composició gramatical i la claredat de l'exposició"

El dia 28 d'abril de 2023 acabava el termini per justificar dues subvencions de la Diputació de Girona concedides a l'Ajuntament XX però aquest no va presentar dins del termini la justificació de cap de les dues. Les dues subvencions s'han concedit en un procediment de concurrència competitiva.

- A) Una subvenció era de 75.000,00€ i tenia per finalitat subvencionar l'adquisició d'un habitatge

per destinar-lo a lloguer social, però en la data esmentada l'ajuntament no havia efectuat la compra prevista i per tant no la podia justificar.

B) L'altra subvenció, que havia estat satisfeta com a bestreta el mes de gener un cop concedida, tenia un import de 10.000,00€ i estava destinada a finançar despeses de l'enllumenat públic municipal, però l'Ajuntament s'havia oblidat que havia de presentar la justificació fins el 28 d'abril.

Contesta a les següents preguntes:

1- Creus que la Diputació podia haver acordat abans del 28 d'abril una pròrroga d'ofici a l'Ajuntament en el cas A perquè l'ajuntament pogués adquirir l'habitatge més tard d'aquella data? En cas afirmatiu quina durada màxima podria tenir la pròrroga? Justifica les respostes (màxim 2 punts)

Respostes:

1. L'art 43 OGS estableix que es pot acordar una pròrroga d'ofici sempre que l'instrument regulador no prevegi altre cosa. L'art. 70 RLGS estableix que es pot concedir un ampliació del termini llevat que les bases reguladores diguin el contrari. També cal que no es perjudiquin interessos de tercers (mateixos articles)

2. Els mateixos articles estableixen que l'ampliació no pot superar la meitat del concedit.

2- Creus que la Diputació podria acordar una pròrroga d'ofici el dia 2 de maig un cop comprovat que l'ajuntament no havia justificat en termini? I si l'ajuntament hagués presentat una sol·licitud de pròrroga el dia 28 d'abril podria la Diputació concedir-la a partir del 2 de maig? Justifica les respostes (màxim 2 punts)

Respostes:

1. La pròrroga no es pot concedir amb posterioritat a la finalització del termini. El RLGS, art. 70-2, es remet a la Llei 30/1992, però ara la vigent seria la Llei 39/2015 que ho regula al seu article 32 on diu expressament que no es poden ampliar els terminis ja vençuts.

2. Tampoc es podria concedir. L'art. 43 OGS estableix que la pròrroga s'ha de sol·licitar abans de finalitzar el termini de justificació però, encara que la OGS no determini, l'acord de concessió de la pròrroga s'ha d'aprovar abans d'acabar el termini, com s'ha dit anteriorment.

3- En els dos supòsits, prescindint de la possibilitat de pròrroga, creus que la Diputació pot concedir algun termini addicional per presentar els justificants un cop ha comprovat que no s'han presentat en la data prevista? En cas afirmatiu quins terminis creus que podria atorgar? Justifica les respostes (màxim 2 punts)

Respostes:

1. Si, l'art. 70.3 RLGS i 41-6 OGS estableixen que l'administració concedent haurà de requerir al beneficiari perquè presenti la justificació ...

2. ... en un termini improrrogable de 15 dies El termini i procediment serien els mateixos en els 2 supòsits.

4- En el cas de la subvenció per l'adquisició de l'habitatge, si aquesta s'hagués pogut realitzar en termini, creus que l'Ajuntament hauria d'aportar alguna documentació addicional a l'exigida

habitualment en els comptes justificatius? En cas afirmatiu, quina seria? Justifica les respostes (màxim 2 punts).

Respostes:

Si. L'habitatge s'ha de considerar un bé immoble inscripció en un registre públic, i en aquests casos l'art 31-4 LGS i 18-6 OGS imposen l'obligació de fer constar en l'escriptura de l'adquisició l'afectació del bé a la finalitat de la subvenció, destinada a habitatge social, i fer constar l'import de la subvenció i l'afectació en la inscripció registral. El termini de l'afectació s'ha de regular a les bases i en aquest cas en aquest cas no podrà ser inferior a cinc anys.

- 5- Un cop iniciat per part de la Diputació el procediment per recuperar els diners de la subvenció pagada creus que caldria atorgar a l'ajuntament algun termini per a la presentació d'al·legacions? En cas de que es tramités l'expedient quin creus que seria l'òrgan de la Diputació que hauria de resoldre finalment l'expedient? Justifica les respostes (màxim 2 punts).

Respostes:

3. Si, caldria atorgar un termini de 15 dies hàbils per a presentar al·legacions a comptar des de la notificació de l'acord d'inici del procediment de reintegrament (art. 49-2 OGS i 94-2 RLGS).

4. La resolució de l'expedient correspondrà a l'òrgan concedent de la subvenció (art. 49-3 OGS i 41-1 LGS)

- 6- En els dos supòsits quines creus que serien les modalitats de comptes justificatius que hauria d'haver presentat l'Ajuntament per cada subvenció? Justifica la resposta (màxim 2 punts)

Respostes:

1. L'art. 42 OGS (i arts 69 a 80 RLGS) preveu 5 modalitats de justificació: Compte justificatiu simplificat, compte justificatiu amb informe d'auditor, compte justificatiu amb aportació de justificants de la despesa, justificació per mòduls i justificació amb estats comptables. La modalitat que s'aplicaria estaria determinada en les bases reguladores.

2. En els supòsits exposats correspondria utilitzar el compte justificatiu simplificat per la subvenció de 10.000,00€ (és la modalitat que corresponen a subvencions de menys de 30.000,00€) i per subvenció de 75.000,00€ s'aplicaria el compte justificatiu amb aportació de justificants de despesa (és la modalitat ordinària per s subvencions superiors a 60.000,00€)

- 7- Si l'ajuntament retornés directament l'import ja cobrat de 10.000,00€ sense esperar que li reclamés la Diputació, creus que aquesta hauria de realitzar algun procediment o expedient? Justifica les respostes (màxim 1 punt).

Respostes:

Si, caldria igualment tramitar l'expedient de reintegrament i incloure-hi els interessos de demora corresponents generats des del moment del pagament de la subvenció fins la data del seu reintegrament (art. 37-1 LGS i 49-5 OGS).