



Núm. 10, novembre de 2021

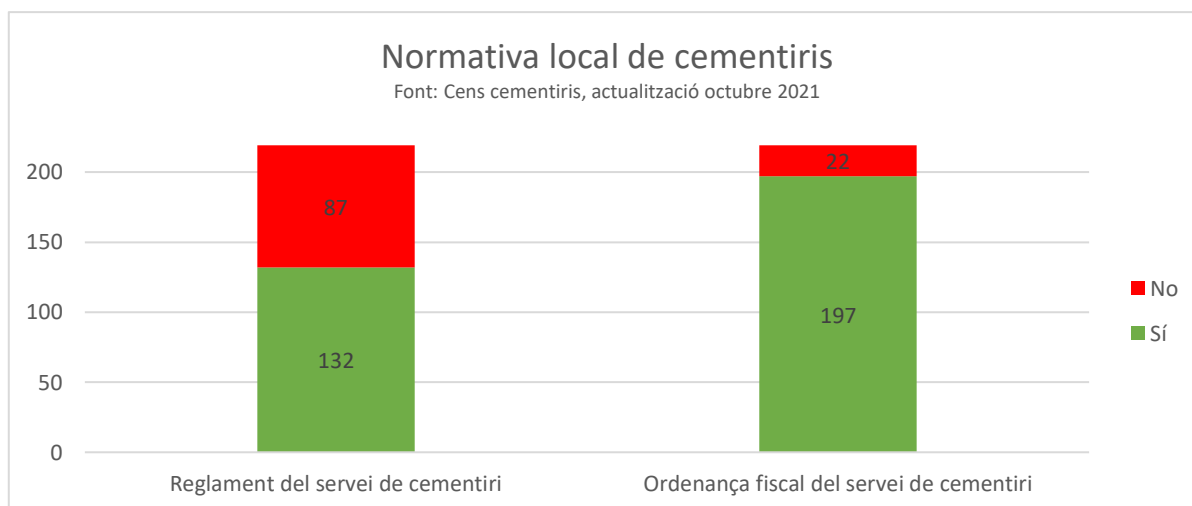
La normativa local del cementiri

Una de les potestats més importants de les entitats locals és la reglamentària: l'adopció de disposicions normatives aprovades per acord del ple corresponent, que regulen els serveis, les activitats i els ingressos de les entitats locals. Malgrat no haver-hi un catàleg de formes normatives locals, en general es denominen ordenances i reglaments. En aquest butlletí informatiu, ens centrarem en **el reglament, l'ordenança fiscal i l'ordenança municipal de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari del servei de cementiri**.

El reglament del servei de cementiri

Disposar d'un reglament sobre el règim jurídic de la prestació és obligatori, d'acord amb els articles 159 a 162 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.

Després de la darrera actualització del cens de cementiris i serveis funeraris¹, que trobareu publicada a la web del Servei, la situació en relació amb la normativa local de cementiris a la demarcació de Girona és la següent:



Un total de 132 municipis gironins disposen de reglament del servei de cementiri i 87 no en tenen; 197 ens locals tenen ordenança fiscal del servei de cementiri i 22 no en tenen. Del gràfic anterior també cal mencionar que 68 ajuntaments disposen d'ordenança fiscal del servei de cementiri però no de reglament regulador.

Per tant, es detecta una necessitat en relació amb l'aprovació de la normativa local, que reguli, per una banda, les activitats i els serveis inclosos en la prestació del servei de cementiri (reglament) i, per l'altra, la fixació de les taxes que han de permetre establir un finançament adequat del servei esmentat (ordenança fiscal).

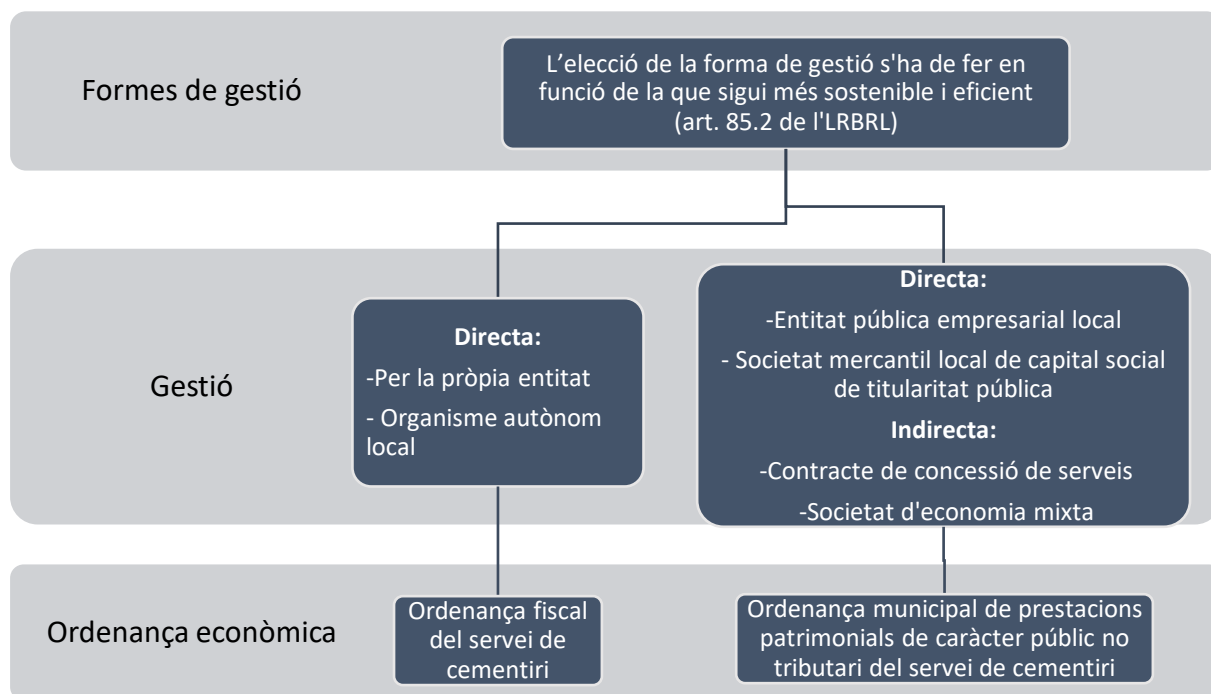
Des del Servei recomanem que reviseu la normativa local que teniu aprovada, que verifiqueu que està actualitzada i que, en cas que no ho estigui, iniciu el mateix procediment que a continuació explicarem per a l'aprovació o la modificació de la normativa local.

¹ El cens està format per 219 municipis d'un total de 221. D'aquells, 2 ajuntaments no van contestar a l'enquesta inicial ni han respost a les diverses actualitzacions que se n'han fet.

L'ordenança del servei de cementiri

Per assolir un nivell de qualitat adequat en la prestació dels serveis públics i cobrir les expectatives dels ciutadans, és necessari gestionar el servei de forma adequada i disposar del finançament corresponent. A aquest efecte, cal aprovar una ordenança del servei de cementiri i modificar-la quan els elements que s'hagin tingut en compte per determinar les tarifes pateixin alguna variació.

El tipus d'ordenança econòmica que caldrà aprovar dependrà de la manera com es gestioni el servei de cementiri:²



1. Aspectes comuns: reglament i ordenança fiscal - Aprovació o modificació

1.1. Pla anual normatiu

La planificació normativa és obligatòria, d'acord amb l'article 132 de l'LPACAP. No tenir-ne podria derivar en l'anul·labilitat de les normes aprovades. Un pla anual normatiu ajuda a treballar de forma més organitzada i anticipada, i incrementa la seguretat jurídica i la predictibilitat de l'ordenament.

Caldrà fer un exercici de planificació i sotmetre la proposta de la normativa que prevegem aprovar, modificar o derogar en el ple. Si l'aprovem en el mateix exercici, podrem justificar la urgència i la no demora a l'exercici posterior.

Des del Servei hem elaborat un [model de pla anual normatiu](#) que us servirà de guia en relació amb la normativa local.

1.2. Consulta pública prèvia

Prèviament a l'inici de la redacció de la normativa és necessari que l'ajuntament demani l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatius als quals pugui afectar la futura norma sobre els

² Canvi introduït per la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, que modifica la Llei general tributària, el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals i la Llei de taxes i preus públics, i que representa una variació en la consideració de la naturalesa jurídica de les exaccions per prestació de serveis públics en funció de la titularitat de la prestació dels serveis.



problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, sobre la necessitat i l'oportunitat d'aprovar-la i sobre els objectius i les possibles solucions alternatives reguladores (art. 133 de l'LPACAP).

Per a aquesta etapa del procediment, us remetem a la [guia pràctica «La participació ciutadana en els processos normatius»](#), elaborada pel Servei de Participació Ciutadana, Bon Govern i Transparència de la Diputació de Girona. La guia explica com organitzar una consulta pública prèvia i posa l'accent en l'oportunitat d'obrir espais de participació ciutadana en l'elaboració de la normativa municipal.

2. L'expedient administratiu d'aprovació o modificació de la normativa local

Des del Servei, estem preparant una guia i els diversos models de documents que han de formar part de l'expedient d'aprovació o modificació de la normativa local. De moment, per tal que aneu avançant amb vista a l'exercici 2022, us oferim els models següents:

[Model de reglament del servei de cementiri](#)

[Model d'ordenança fiscal del servei de cementiri](#) (gestió directa per la pròpia entitat o mitjançant organisme autònom local) **NOVETAT!**

[Model d'ordenança municipal de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari del servei de cementiri](#) (gestió directa, mitjançant personificació privada (entitat pública empresarial local o societat mercantil local de capital social de titularitat pública), o gestió indirecta (contracte de concessió de serveis o mitjançant societat d'economia mixta)) **NOVETAT!**

El procediment de tramitació d'aquest tipus d'expedient ja va ser objecte d'anàlisi en el [butlletí informatiu número 7](#), editat l'abril de 2020, però tot seguit us en detallarem les fases:

